

Муниципальное образование «Томский район»  
Администрация Томского района  
**УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Акт № 27**

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Томск

25 ноября 2024 г.

**Основания проверки:** статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; План проведения Управлением образования Администрации Томского района (далее – Управление образования) проверок соблюдения подведомственными образовательными учреждениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на второе полугодие 2024 года, утвержденный приказом Управления образования от 19.06.2024 № 332 (в редакции приказа от 25.09.2024 № 471); приказ Управления образования от 30.09.2024 № 483 «О проведении проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Семилуженская средняя общеобразовательная школа» Томского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Управления образования от 11.11.2024 № 578).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг.

**Предмет проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Срок проведения проверки:** с 15.10.2024 по 25.11.2024.

**Период времени, за который проверена деятельность:** с 01.07.2023 по 30.09.2024.

**Субъект проверки:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Семилуженская средняя общеобразовательная школа» Томского района (далее – Заказчик, учреждение), адрес: 634530, Томская область, Томский район, с. Семилужки, ул. Иркутский тракт, 12, ИНН 7014033305.

**Форма и объем проверки:** камеральная, выборочная.

**Проверка проведена** ведущим специалистом по внутреннему контролю Управления образования Администрации Томского района Шаминым Александром Николаевичем.

Проверка проведена выборочным методом путем непосредственного изучения документов, представленных Заказчиком, а также путем изучения и анализа информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и в информационной системе «Автоматизированный центр контроля – Муниципальный заказ» (далее также АЦК – Муниципальный заказ, АЦК-МЗ).

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг:

1.1. В нарушение п.1 ч.1, ч.3 и ч.7 ст.94 Закона № 44-ФЗ должностное лицо (лица), ответственное за приемку ТРУ и уполномоченное на подписание документов о приемке, не назначалось, приемочная комиссия не создавалась.

1.2. После утверждения версии плана финансово-хозяйственной деятельности от 18.06.2024 с изменением размера финансового обеспечения на закупки ТРУ в сторону увеличения на 506 000,00 руб. в нарушение п.2 ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ и п.12, пп. «а» п.22 Положения № 1279

новая версия плана-графика закупок с соответствующими изменениями не утверждена и не размещена в ЕИС. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В нарушение тех же норм изменения в планы-графики вносились безосновательно, при неизменности объема финансового обеспечения на закупки товаров, работ, услуг, либо не соответствовали изменению показателей планов ФХД;

1.3. В нарушение п.5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н, 57 договоров (91,9% от числа проверенных) заключены Заказчиком без указания кода вида расходов в составе идентификационного кода закупки;

1.4. В нарушение ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ единые требования к участникам закупки не установлены Заказчиком в 56 (пятидесяти шести) заключенных договорах;

1.5. В нарушение положений п.1 ст.432 ГК РФ и ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ 5 (пять) договоров заключены Заказчиком без надлежащего согласования существенного условия – цены договора;

1.6. 9 (девять) договоров заключены Заказчиком путем подписания электронными подписями без соблюдения требований, предусмотренных п.2 ст.434 ГК РФ, п.5.23 ГОСТ Р 7.0.97-2016, утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст, и не вступили в силу, однако исполнены либо исполняются сторонами, в частности, Заказчиком осуществляется их оплата;

1.7. В нарушение ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в 5 (пяти) заключенных договорах отсутствует обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

1.8. В нарушение положений ст.457, п.1 ст.708, ст.783 ГК РФ в 6 (шести) заключенных договорах не содержатся условия о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

1.9. Нарушение ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ:

1.9.1. 24 (двадцать четыре) договора заключены с нарушением данной нормы: в 16 договорах срок оплаты определен 7, 10, 15, 30 календарных дней со дня приемки товаров, работ и услуг, а должен быть определен в рабочих днях; в 8-ми договорах срок определен до 10, 18 числа месяца, следующего за расчетным/отчетным, что превышает либо может превысить предельный срок, составляющий 10 рабочих дней;

1.9.2. Заказчиком допущено 32 (тридцать два) случая нарушения сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по 19 (девятнадцати) исполненным и исполняемым договорам, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ;

1.10. В нарушение п.1 ч.1 и ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ экспертиза результатов исполнения контракта своими силами Заказчиком не проводится;

1.11. В нарушение правил приемки товаров, работ, услуг, предусмотренных п.1 ч.1, ч.7 ст.94 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком от ПАО «Ростелеком» принимались услуги стационарной телефонной связи и услуги доступа к порту ШПД, подписывались документы о приемке услуг при отсутствии договорных отношений;

1.12. Нарушение ч.3 ст.7, п.п.9, 10 и 13 ч.2, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ, п.п.10, 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60:

при исполнении договора теплоснабжения от 21.07.2023 № 2023-2, реестровый номер 3701403330523000002, Заказчиком допущено нарушение срока размещения в реестре контрактов ЕИС информации об исполнении контракта: в информации об исполнении (о расторжении) контракта № 1 от 25.08.2023 размещены Акт № 268 от 31.07.2023 на сумму 126 517,29 руб. (подписан 03.08.2023) и платежное поручение № 390725 от 04.08.2023 на сумму 126 517,29 руб. с нарушением в отношении обоих документов срока размещения на 15 рабочих дней;

при исполнении договора теплоснабжения от 21.12.2023 № 1, реестровый номер 3701403330523000004, Заказчиком допущены следующие нарушения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС информации об исполнении контракта:

а) в информации об исполнении контракта № 3 от 05.02.2024 размещено платежное поручение № 829210 от 24.01.2024 на сумму 607 702,62 руб. с нарушением срока на 3 рабочих дня;

б) в информации об исполнении контракта № 6 от 02.04.2024 (направлена 01.04.2024) размещено платежное поручение № 92486 от 20.03.2024 на сумму 552 400,16 руб. с нарушением срока на 4 рабочих дня;

в) в информации об исполнении контракта № 11 от 06.06.2024 размещен Акт № 312 от 31.05.2024 на сумму 162 671,75 руб. (подписан 04.06.2024) с нарушением срока на 1 рабочий день;

г) в информации о расторжении контракта № 1 от 10.07.2024 размещено платежное поручение № 122783 от 02.04.2024 на сумму 27 823,94 руб. с нарушением срока на 61 рабочий день;

при исполнении контракта от 22.04.2024 № А0124489 на поставку учебной литературы, реестровый номер 3701403330524000001, Заказчиком допущены следующие нарушения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС информации об исполнении контракта: в информации об исполнении контракта № 1 от 02.08.2024 (направлена 01.08.2024) размещены товарная накладная № 000041645 от 05.06.2024 на сумму 338 009,05 руб. и товарная накладная № 000042332 от 05.06.2024 на сумму 7 029,00 руб. с нарушением срока на 40 рабочих дней; платежное поручение № 431647 от 10.07.2024 на сумму 388 009,05 руб. и платежное поручение № 431644 от 10.07.2024 на сумму 7 029,00 руб. с нарушением срока на 12 рабочих дней.

Выявленные нарушения (6 эпизодов) содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ;

1.14. В результате нарушения правил приемки товаров, работ, услуг, предусмотренных п.1 ч.1, ч.7 ст.94 Закона № 44-ФЗ, а также условий договоров (приемка услуг, оказанных в период, когда договор не действовал) при исполнении 4-х договоров (договор от 08.11.2023 б/н с ООО «Гарант» на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, договор от 01.01.2024 № 05ТК/2024 с ООО ЧОО «Правопорядок-Т» на оказание услуг по мониторингу состояния технических средств охраны, договор от 26.01.2024 № 21/24 с ООО «Инфотех» на оказание услуг по системному администрированию, договор от 07.03.2024 № 670000107643 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг доступа к порту широкополостного доступа) Заказчиком допущено неправомерное расходование денежных средств учреждения на общую сумму 19 452,00 руб.

2. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие недостатки:

2.1. Не изданы организационно-распорядительные документы о назначения лица, уполномоченного на подписание электронных документов и размещение информации в ЕИС, и лица, ответственного за эксплуатацию информационной системы «АЦК – Муниципальный заказ»;

2.2. В проверяемом периоде номенклатурное дело о закупках товаров, работ, услуг в учреждении не велось и не ведется на момент окончания проверки;

2.3. Ряд договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, не содержат важных условий: о качестве (гарантиях качества) товаров, работ, услуг; о порядке приемки товаров, работ, услуг; об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору;

2.4. Не расторгнуты в установленном порядке следующие частично исполненные договоры:

2.4.1. договор от 08.11.2023 б/н с ООО «Гарант» на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов на сумму 102 575,00 руб. исполнен частично на сумму 71 616,00 руб., срок его действия истек 30.11.2023. В карточке договора в АЦК-МЗ содержатся сведения о его расторжении 28.12.2023, файл соглашения о расторжении договора к карточке не прикреплен;

2.4.2. договор от 13.11.2023 № 34560223/037886 с ООО «РН-Карт» на поставку ГСМ на сумму 40 000,00 руб. исполнен частично на сумму 38 080,00 руб., срок его действия истек 31.12.2023; сведения о расторжении договора в его карточке в АЦК-МЗ отсутствуют.

3. Руководителю учреждения необходимо принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверки, и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

4. По фактам выявленных нарушений, содержащих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3, частью 2 статьи 7.31, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, необходимо направить материалы в орган, уполномоченный рассматривать дела

об административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах на 20 листах.

Подпись лица, проводившего проверку:

Ведущий специалист по внутреннему контролю

Управления образования Администрации Томского района \_\_\_\_\_ А.Н. Шамин

С актом проверки ознакомлен(а), 1 (один) экземпляр акта со всеми приложениями получил(а):

---

*(Должность руководителя, иного должностного лица, Ф.И.О.)*