

Муниципальное образование «Томский район»  
Администрация Томского района  
**УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Акт № 26**

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Томск

03 сентября 2024 г.

**Основания проверки:** статья 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; План проведения Управлением образования Администрации Томского района (далее – Управление образования) проверок соблюдения подведомственными образовательными учреждениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на второе полугодие 2024 года, утвержденный приказом Управления образования от 19.06.2024 № 332; приказ Управления образования от 10.07.2024 № 359 «О проведении проверки соблюдения муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад с. Малиновка» Томского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа от 20.08.2024 № 399).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг.

**Предмет проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Срок проведения проверки:** с 24.07.2024 по 03.09.2024.

**Период времени, за который проверена деятельность:** с 01.07.2023 по 30.06.2024.

**Субъект проверки:** муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад с. Малиновка» Томского района, юридический и фактический адрес: 634580, Томская область, Томский район, с. Малиновка, пер. Чулымский, 8, ИНН 7014034669.

**Форма и объем проверки:** камеральная, выборочная.

**Проверка проведена** ведущим специалистом по внутреннему контролю Управления образования Администрации Томского района Шаминым Александром Николаевичем.

Проверка проведена выборочным методом путем непосредственного изучения документов, представленных Заказчиком, сопоставления содержания данных документов с информацией, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и анализа этой информации.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

1.1. В нарушение ч.1 ст.17 Закона об архивном деле, ч.12 ст.3.2 Закона № 223-ФЗ, Приказа Росархива от 20.12.2019 № 236 Заказчиком не обеспечивается формирование и хранение архивных документов о закупках товаров, работ, услуг;

1.2. В нарушение ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, пунктов 5 и 12 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, при размещении действующей версии 7 Положения о закупке от 29.11.2022 Заказчик не разместил в ЕИС электронный вид документа с перечнем внесенных изменений, что

содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ.

1.3. При осуществлении закупки на поставку канцелярских товаров (извещение № 32413577788 от 07.05.2024), на которую не было подано ни одной заявки, в нарушение п.192-13 Положения о закупке Заказчиком не размещен на электронной площадке протокол подведения итогов;

1.4. В нарушение ч.5.2 ст.3 Закона № 223-ФЗ 11 (одиннадцать) договоров заключены Заказчиком без указания наименования страны происхождения товара;

1.5. В нарушение положений п.1 ст.432 ГК РФ и приложения № 2 к Положению о закупке договор от 03.11.2023 № 670000002886 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг телефонной связи заключен Заказчиком без надлежащего согласования существенного условия – цены договора;

1.6. 7 (семь) договоров заключены Заказчиком путем подписания электронными подписями без соблюдения требований, предусмотренных п.2 ст.434 ГК РФ, п.5.23 ГОСТ Р 7.0.97-2016, утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст, и не вступили в силу, однако исполнены либо исполняются сторонами, в частности, Заказчиком осуществляется их оплата;

1.7. В нарушение положений п.1 ст.708, ст.783 ГК РФ в договоре от 03.05.2024 № 2803/2 на оказание услуг по проверке средств учета энергоресурсов не содержится условие о сроках оказания услуг;

1.8. Нарушение ч. 5.3 ст.3 Закона № 223-ФЗ:

1.8.1. Заказчиком заключено 33 (тридцать три) договора с нарушением указанной нормы. Срок оплаты по 3-м договорам определен от 20 до 30 календарных дней; по 2-м договорам - от 10 до 20 рабочих/банковских дней со дня приемки товаров, работ и услуг; по 3-м договорам - до 10-го числа месяца, следующего за расчетным, независимо от даты приемки товаров, работ, услуг. Вопреки прямому указанию ч.5.3 ст.3 Закона № 223-ФЗ о том, что основанием для оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги является подписанный заказчиком документ о приемке ТРУ, в 25 договорах основанием для такой оплаты указаны не предусмотренные законодательством документы - итоговая месячная товарная накладная либо итоговый месячный универсальный передаточный документ и счет поставщика. При этом срок оплаты 7 рабочих дней исчисляется со дня начала месяца, следующего за месяцем поставки.

1.8.2. Заказчиком допущено 128 (сто двадцать восемь) случаев нарушения сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по 18 (восемнадцати) завершенным исполнением и исполняемым договорам, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.9 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие недостатки:

2.1. Заказчиком созданы 2 Закупочных комиссии, компетенция которых не определена и не разграничена; Заказчиком регулярно проводятся неконкурентные закупки в электронной форме среди СМСП с подведением итогов и составлением протокола закупки, однако члены комиссии в них не участвуют;

2.2. Действующая редакция Положения о закупке от 29.11.2022 содержит несоответствие его некоторых положений действующему законодательству о закупках отдельными видами юридических лиц, а также редакционные недостатки, которые необходимо устранить;

2.3. Годовой план закупок в первоначальной редакции и вносимые в него изменения (версии) не утверждаются организационно-распорядительными документами;

2.4. В преамбулах 40 заключенных договоров имеются недостатки, связанные с указанием основания их заключения: в 13 договоров правовые основания их заключения не указаны; 11 договоров не содержат необходимого объема информации об основаниях заключения договора, так как в их преамбуле указано «Положение о закупке» и не приведены его конкретные нормы (подпункт, пункт); в 16 договорах в качестве такого основания указаны «Сведения о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронной форме от ...», которые не являются основанием заключения договора.

2.5. Ряд договоров, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком, не содержат важных условий: о качестве (гарантиях качества) товаров, работ, услуг; о порядке приемки

товаров, работ, услуг; об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору.

3. Руководителю учреждения необходимо принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверки, и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

4. По фактам выявленных нарушений, содержащих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частями 5 и 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, необходимо направить материалы в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах на 21 листе.

Подпись лица, проводившего проверку:

Ведущий специалист по внутреннему контролю

Управления образования Администрации Томского района \_\_\_\_\_ А.Н. Шамин

С актом проверки ознакомлен(а), 1 (один) экземпляр акта со всеми приложениями получил(а):

---

*(Должность руководителя, иного должностного лица, Ф.И.О.)*